



מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר

לקהל המציעים שלום,

הנדון: מענה לשאלות הבהרה למכרז 64/2022 לאחזקת מלאי חירום חיטה למאכל

מספר סידורי	הסעיף במכרז	שאלה/ בקשה	תשובות המשרד
1	פרק א סעיף 1.1.4.1	האם, בטרם מכירת החיטה לזכיון, יעביר הספק לזכיון אישור ממשרד הבריאות שהחיטה ראויה למאכל אדם?	עורך המכרז יפנה אל השירותים להגנת הצומח בדבר אישור זה
2	פרק א סעיף 1.1.4.1	מה הכוונה "מלאי חרום – ...יתבסס על יבול החיטה המקומית"?	ראו לעניין זה בין היתר סעיף ו'5 בעמ' 39
3	פרק א סעיף 1.1.4.1	האם הזכיון רשאי להחזיק חיטה מיובאת בלבד כמלאי חרום?	הזכיון יפעל בהתאם לקבוע במכרז לרבות בסעיף זה (1.1.4.1) ובסעיף ו'5 בעמ' 39.
4	פרק ג' סעיף 1.1 יג	האם הזכיון יקבל עותק של רשימת ספקים מאושרת?	כן
5	פרק ג' סעיף 3.3 – הסדר הלינקג'	האם חיטה מיובאת לצורך מלאי חרום (כהשלמה לכמות החיטה המקומית במקרה של יבול מקומי נמוך, או להגדלה בעד 40% של מלאי החרום) תהיה פטורה מלינקג'?	לא
6	פרק ג' מפרט מקצועי-נספח 3. אופן חישוב...א	ע"פ בג"צ (3155/91 וגם עתמ 1187/06) - חיטה מקומית צריכה להימכר בישראל במחיר שוק. מדוע מחליט המשרד שהחיטה תימכר כמו חיטה אמריקאית, בורסה שיקגו KC? לארץ לא מיובאת חיטה אמריקאית אלא חיטה אירופאית ולכל הדעות מחיר חיטה אמריקאית אינה מחיר השוק בישראל. בנוסף - כיום ניתן לבצע גידור גם לחיטה אירופאית.	אין שינוי בתנאי המכרז, בין היתר לאור בג"צ 6644/16.
7	פרק ג' מפרט מקצועי-נספח 3. אופן חישוב...ב	חב' פסטרנק באום הפסיקה פעילותה ובודאי לא מפרסמת מחירים כבר למעלה משנתיים. עובדה זו ידועה היטב למשרד אז מדוע היא בכלל מוזכרת במכרז?	מקור הנתונים הינו מחירי פסטרנק באום או מקור חלופי שייקבע ע"י המשרד כגון נתוני חברת קומודקס.
8	פרק ג' מפרט מקצועי-נספח 3. אופן חישוב... " פרמיה BASIS " ב	האם זהות אותו "מקור חלופי" יימסר למציעים בטרם מועד הגשת הצעות?	מקור הנתונים ייקבע טרם קביעת מחיר הלינקג'.
9	פרק ג' מפרט מקצועי-נספח 3. אופן חישוב... " פרמיה BASIS " ב	האם המשרד יבחר את אותו "מקור חלופי" כך שיהיה חסר פניות ולא קשור בשום אופן לצד כלשהו המופיע במכרז (מגדלים/ספקים/טחנות/זכיינים פוטנציאליים)?	קביעת מקור חלופי תיערך בהתאם למכלול השיקולים הרלוונטיים.
10	פרק ג' מפרט מקצועי-נספח 3. אופן חישוב... " הובלה ימית " ד	כיצד ייקבע מחיר הובלה ימית?	בהתאם לקבוע במכרז לרבות בסעיף ד' בעמ' 48.

11	פרק ג' – מפרט מקצועי-נספח 1	האם רשאי זכ״ן לדחות קליטת חיטה מקומית, בהתאם לממצאי חברת ההשגחה, שלא עומדת בדרישות מקובלות כגון: חיטה נגועה בחרקים, ארגוט, חלזונות, וכו.	הקריטריונים המחייבים הינם כמפורט במכרז לרבות בנספח 1 למפרט המקצועי
12	הקדמה. "בהתראה של 60 יום מראש"	קנייה מסודרת של חיטה בחו"ל נעשית לפחות חדשיים מראש (לפני העמסה בחו"ל). זמן הפלגה לוקח זמן, תלוי במקור (עלול להגיע ל 3 שבועות), זמן המתנה בנמלי ישראל עלול לקחת יותר מחודש ימים. כיצד תספיק התראה של 60 יום לייבא חיטה?	הזוכה יפעל בהתאם לתנאי המכרז
13	פרק א סעיף 6.4.1.5	האם המשרד ייקח בחשבון זהות של זכ״ן, אשר בתור מוכר חיטה בהסדר הלינקג', דורש אישור הממונה על ההגבלים העסקיים?	לא ברורה הרלוונטיות של האמור בשאלה לתחום ההגבלים העסקיים. מובהר כי הזוכה נדרש לפעול במסגרת המכרז באופן שוויוני כלפי כלל רוכשי החיטה.
14	פרק ג' ד' הסדר הלינקג'	האם רשאי זכ״ן לרכוש בחזרה חיטה מקומית שכבר נימכרה על ידו במסגרת הלינקג'?	הזוכה יפעל בהתאם לתנאי המכרז
15	פרק ג' סעיף קטן 4	האם המשרד יפרסם אחת לחודש ייתרות חיטה מקומית למכירה במסגרת הלינקג'?	כן
16	פרק ג' ד' הסדר הלינקג'	באיזה תאריך יחל הסדר הלינקג' לגבי קציר 2023	המידע יתפרסם במסגרת "נוהל קבלת רישיונות ליבוא חיטה למאכל בגין קציר 2023"
17	6.6.3	כיצד ניתן לדעת האם יש תקציב זמין למשרד?	המשרד יעדכן ככל שיחולו נסיבות הרלוונטיות לסעיף 6.6.3.
18	4.ד	המחיר הוא רלוונטי רק ליום קביעתו, ממחיר החיטה תיגזר הפרמיה לאותו חודש	הזוכה יפעל בהתאם לתנאי המכרז, לרבות בסעיף ד'4 בעמ' 38.
19	ה	על המשרד להוציא אישור הגהצ ומשרד הבריאות המתיר להשתמש בחיטה למאכל אדם	ראו תשובה לשאלה מס' 1
20	ח	מחיר הביטוח שיערוך אעפ צריך להיות סביר	אין שינוי בתנאי המכרז
21	4.ח	האם 40% תוספת נחשבת חלק מהיקף המכרז?	ככל שיוחלט על מימוש זכות הברירה, יחולו לגביה התנאים הקבועים במכרז. וכן ראו תשובה לשאלה מס' 42.
22	4.ח	האם הלינקג' חל על התוספת של 40%?	ככל שיוחלט על מימוש זכות הברירה, יקבע המשרד מהי כמות החיטה המקומית מתוך סך הכמות שבמסגרת זכות הברירה. לגבי כמות החיטה המקומית האמורה יחול הסדר הלינקג'.
23	נספח 5	אם המציע הינו חברה שלא עומדת בתנאים הפיננסיים או שותפות, האם ניתן לצרף את הנתונים הפיננסיים של הבעלים שיערבו למציע?	לא. על המציע לעמוד בתנאים הקבועים במכרז.
24	נספח 1 סעיף ו	מהו האומדן הכספי העליון המוגדר?	האומדן הכספי אינו לפרסום אלא מופקד ברשות המשרד

25	4.ד	ניתן למכור במחיר שנקבע על ידי משרד החקלאות רק בהתראה של חודש מראש לפני חודש הבורסה אין מנגנון שמירת מחיר	הזוכה יפעל בהתאם לתנאי המכרז
26	4.ח	האם לאחר שמגדילים ב 40% ניתן להקטין בחזרה?	ראו בין היתר פיסקה שלישית בעמ' 2 למכרז.
27	נספח מקצועי 2	אין פסטרננק באום, מהו המקור החלופי? לא ניתן לדלג בין מקורות, זה משפיע על המחיר	ראו תשובה לשאלה מס' 7
28	מפרט מקצועי 1	מדוע החיטה אותה משלימים מיבוא צריכה להיות באיכות שונה מהחיטה המוגדרת למאכל אדם?	התנאים נקבעו לפי מכלול השיקולים הרלוונטיים
29	עמ 70 סעיף 6.16	מה קורה במידה והטחנות לא הביעו את רצונן לרכוש חיטה? האם הן לא מחויבות לקנות?	הרכישה הינה בהתאם לקבוע במכרז לרבות בסעיף ד' בעמ' 37
30	עמ 71 סעיף 8.3	מה הכוונה בהצמדה שנתית? האם יש תוספת מדד בכל חודש?	ההתחשבות בגין הצמדה תיערך אחת לשנה ותחול לגבי 12 החודשים הקודמים למועד ביצוע ההתחשבות, בהתאם להוראת התכ"מ המצוינת במכרז.
31	סעיף 12	במידה והחזרה מובא לידי גמר, מה לגבי החיטה שנרכשה?	החלטה בעניין זה תתקבל בהתאם למכלול השיקולים הרלוונטיים
32	הקדמה	ההארכה של המכרז צריכה להיות לפחות לשנה, אי אפשר להאריך בחלק מהשנה היות ויש מלאי לקלוט	ככל שיוחלט על הארכה, היא תחול לתקופה/ות של לפחות 12 חודשים, זאת לתקופת הארכה מצטברת של עד 36 חודשים.
33	בפסקה האחרונה של עמוד ההקדמה מצוינת תקופת הסכם ההתקשרות עם הזוכה כתקופה בת 12 חודשים, כשלמשרד ישנה הזכות להאריכה בעד 36 חודשים נוספים.	נבקש לדעת האם תקופת הארכה יכולה להיות בכל פעם ל- 12 חודשים, או שהיא תוארך לכל תקופה של עד 36 חודשים נוספים במצטבר?	ראו תשובה לשאלה מס' 32
34	סעיף 1.1.4.3 – עונת הקציר	נבקש הבהרה מדוע העונה מתחילה בחודש אפריל ולא בחודש מאי, כפי שנעשה בעבר תמיד.	ההגדרה תעודכן לחודש מאי
35	סעיף 4.1.2	מה הכוונה בסיפא של המשפט: "או על חלק מכמות זו"?	הכוונה לכמות נמוכה מכמות זו.
36	סעיף 4.4.1 -ערבות	האם הערבות היא בגובה 5% משווי ההצעה, למשך 12 חודשים, בתוקף למשך זמן של 14 חודשים (שנה + 60 ימים)?	הערבות ע"ס 5% משווי ההתקשרות, למשך תקופת ההתקשרות הבסיסית (כהגדרתה בפרק ההקדמה בעמ' 2) בתוספת 60 יום לאחר תום התקופה, לפי הקבוע במכרז לרבות בסעיף 4.4.1 בעמ' 10. ככל שיוחלט על הארכת תקופת ההתקשרות, תוארך הערבות בהתאם, לפי הקבוע במכרז לרבות בסעיף 4.4.2 בעמ' 10.
37	סעיף 6.6.1 – ביטול או שינוי של המכרז.	עד מתי אפשר להודיע על ביטול המכרז? האם הביטול יכול להתרחש גם לאחר פרסום אודות הזוכים במכרז?	הודעה כאמור אפשרית עד למועד חתימת ההסכם ע"י מורשי החתימה של המשרד
38	סעיף 1' למפרט - ספקי חיטה	ארגון עובדי הפלחה אינו ספק חיטה ואינו עומד בהגדרה של ספק חיטה ולכן	אין שינוי בתנאי המכרז

	כל החיטה שעוברת טיוב (ערבוב) צריכה להיות מסופקת ישירות על ידי ספקי החיטה ולא על ידי ארגון עובדי הפלחה.		
39	סעיף 3ב'(2) למפרט	נבקש לתקן את הניסוח, כך שיובהר שהתשלום של הזוכה בגין הובלת החיטה ייעשה רק במקרה שבו מקום תחנת הקבלה והבדיקה של החיטה הינו שונה ממקום אחסון החיטה	אין שינוי בתנאי המכרז
40	סעיף 3ב'(3) למפרט	נבקש לשנות את הניסוח "משער משק מגדל החיטה" ל - "מקום גידול החיטה".	אין שינוי בתנאי המכרז
41	סעיף 3ו'(2)	סטייה בגובה של 25% פוגעת מאוד ביכולת הזכיינים להגן על מחיר החיטה. אבקש להגדיל את הכמות סטייה ל- 10%, כלפי מעלה וכלפי מטה.	בשנת ההתקשרות הראשונה – רמת סטייה של 25% כלפי מטה (בזהה למופיע בנוסח המכרז המקורי). ככל שיוחלט על הארכה לתקופה/ות נוספת/ות, יחולו בשנת ההארכה הראשונה, השנייה והשלישית רמות סטייה של 20%, 15% ו-10% (בהתאמה) כלפי מטה. אין באמור לעיל כדי לגרוע מהכללים לעניין הארכה המופיעים במכרז.
42	סעיף 4 למפרט - כמות מלאי לאחסון	יש לתקן ולציין כי הזוכה יהיה זכאי לתוספת תמורה בגין אחסון מלאי חירום בעבור הכמות אשר התווספה מכוח "זכות הברירה" הנתונה למשרד להגדלת כמות החיטה מעבר ל - 115,000 טון.	ככל שיוחלט על מימוש זכות הברירה, יהיה הזוכה זכאי לתמורה בגין הכמות שבמסגרת זכות הברירה, בהתאם לתנאים הקבועים במכרז.
43	מפרט מקצועי – נספח מספר 1 –	הואיל ונוסחת המחיר לקביעת מחיר החיטה המקומית נקבעת לפי מחיר לינקג' של החיטה האמריקאית, נבקש לתקן את המפרט המקצועי להגדרת חיטה למאכל אדם ל - 76.1 ק"ג להקטוליטר.	אין שינוי בתנאי המכרז
44	סעיף 5 - פשפש הקמה	חיטה למאכל נמוכת איכות – האחסון במשותף של החיטה נמוכת האיכות ייעשה רק בהסכמת כלל הזכיינים ובמידה ולאחד מהזכיינים יש מקום אחסון לחיטה נמוכת האיכות באותו אתר בדיקה, הוא יהא רשאי לאחסן את חלקו בחיטה במחסן שבחזקתו.	אין שינוי בתנאי המכרז
45	שמירה על מרווח מינימלי בין החוזים השונים למניעת הפסד לזכיינים	מחיר החיטה נקבע על פי תמחור ימי רביעי בחודש מאי-יוני של חוזה יולי של חיסת קנזס בבורסה לסחורות. מחירי החיטה בבורסה, בדומה למרבית הסחורות, תנודתיים מאוד ועל מנת למנוע הפסדים גדולים, הזכיינים במכרז מבצעים פעולות גידור. פועלת הגידור פשוטה ומתבצעת באופן הבא – בכל יום רביעי במהלך חודשי מאי-יוני, לקראת הסגירה מוכרים הזכיינים חוזים עתידיים בחיסת קנזס לספטמבר, דצמבר ומרץ (התקופות בהן טחנות הקמח רכישות את החיטה מהזכיינים). במרבית הפעמים (וכך גם ברוב המכרזים האחרונים), עקום המחירים של חיסת קנזס היה נורמלי	אין שינוי בתנאי המכרז

	<p>(Contango כלומר, החוזים הרחוקים היו יקרים יותר מהחוזים הקרובים), דבר שאפשר לזכיינים להנות ממרווח נוסף. החשש: מצב בו עקום המחירים הפוך (Backwardation כלומר, החוזים הרחוקים זולים יותר מהקרובים), גורם להפסד עבור הזכיינים. מצב זה מתרחש בדרך כלל שיש חשש להספקה הקרובה והתרחש לאחרונה במספר תקופות כולל התקופה הנוכחית.</p> <p>להלן עקום המחירים כפי שהוא היום: חוזת יולי 23 נסחר ב- 917 סנט לבושל חוזת ספטמבר 23 נסחר ב- 914 סנט לבושל חוזת דצמבר 23 נסחר ב- 915 סנט לבושל חוזת מרץ 24 נסחר ב- 912 סנט לבושל הבעיה במצב זה ישלם הזכייין לחקלאי מחיר בורסה של 917 וימכור לטחנת הקמח בהפסד, במחיר מוך יותר, בהתאם לזמן המכירה.</p> <p>הפתרון הבטחת פער מינימלי בין החוזים השונים על מנת למנוע מצב בו הזכיינים יפסידו במכרז. לשם כך נרשמו כל מחירי סגירת החוזים של ימי רביעי בחודשי מאי-יוני משנת 2016-2021 נמדד ההפרש הממוצע בין כל אחד מהחוזים. (הנתונים מצורפים בקובץ אקסל נפרד) הממצאים</p> <p>במרכז הראשון שנבדק, בשנים 2016-2018, הספרייד הממוצע מחודש ספטמבר עמד על 17.52, הספרייד הממוצע מחודש דצמבר עמד על 24.38 והספרייד הממוצע מחודש מרץ עמד על 15.75.</p> <p>במכרז השני שנבדק, בשנים 2019-2021, הספרייד הממוצע מחודש ספטמבר עמד על 9.12, הספרייד הממוצע מחודש דצמבר עמד על 13.58 והספרייד הממוצע מחודש מרץ עמד על 14.89.</p> <p>כשלוקחים את שני המכרזים שנבדקו יחדיו בין השנים 2016-2021, הספרייד הממוצע מחודש ספטמבר עמד על 13.40, הספרייד הממוצע מחודש דצמבר עמד על 19.08 והספרייד הממוצע מחודש מרץ עמד על 15.33.</p> <p>הבקשה שמירה על מרווח מינימלי בין החוזים השונים – במידה וממוצע הרווח בשנה התמחור יהיה נמוך מהממוצע של שני המכרזים הקודמים, מחיר המכירה לטחנות הקמח יהיה מחיר הבורסה + הפער בין הממוצעים. לדוגמה, אם</p>		
--	---	--	--

	המחיר לחקלאים יעמוד על 950 , ופער הממוצע לפי אותם ימי התמחור, יעמוד על מינוס 5, טחנת קמח שתרכוש חיטה מהזכיינים תשלם את מחיר חיטת קנזס לחודש ספטמבר + 18.4 סנט לבושל) הפער בין מינוס 5 לממוצע של שני המכרזים הקודמים – 13.4).		
לאחר "לזוכים" יתווסף "ולמשרד החקלאות"	לאחר "הזוכים" להוסיף "ולמשרד החקלאות"	סעיף 3 ו (2) למפרט טכני/מקצועי (עמ' 38)	46
אין שינוי בתנאי המכרז	נבקש לאחד את הפסקה הראשונה של סעיף 3 ו (5) ביחד עם סעיף 4 (שצריך להיות מסומן סעיף 3ט") וכן להוסיף: "משרד החקלאות יממש את זכות הברירה הנתונה לו להגדלת כמות מלאי החירום (עד 40%), ככל שהדבר ידרש לצורך קליטת יבול החיטה המקומית במלואה. במקרה, כאמור, יהיה רשאי משרד החקלאות להודיע לזוכים על הגדלת כמויות בהתראה של 14 ימים במקרה של הגדלה עד 20% והתראה של 30 ימים במקרה של הגדלה גדולה יותר, והזוכים יערכו לקליטת החיטה בהתאמה. במקרה של הגדלת הכמות, כאמור, ייתן המשרד לזוכים הוראות לעניין ירידה במדרגות מלאי החירום במהלך החודשים לאחר תום הקציר, וזאת עד לכמות שלא תפחת מ – 115,000 טון, וזאת בהתראה של 30 ימים לפחות. כמו כן, בכל מקרה יהיה רשאי המשרד להגדיל את הכמות הנקלטת בחודש מאי של חיטה מקומית בהודעה מראש לזוכים בהתאם לצפי הקציר." צורף הסבר מפורט להערה זו.	סעיף 3 ו (5) למפרט טכני/מקצועי (עמ' 39) וסעיף 4 ("כמות מלאי לאיחסון") למפרט טכני/מקצועי (עמ' 40)	47
אין שינוי בתנאי המכרז	נבקש לשנות כך שמחיר החיטה יהיה לפי משקל ברוטו ובלבד שאחוז הפסולת הממוצע בכלל החיטה המקומית המשווקת לא יעלה על אחוז אחד. בעניין זה נציין, כי עבור חיטה מיובאת משלמים היבואנים לפי משקל ברוטו ובלבד שאחוז הפסולת במשלוח לא יעלה על 2%. מחיר שוק של חיטה מקומית צריך להיקבע בהתאמה לאופן תשלום התמורה עבור חיטה מיבוא, וזאת לפי משקל ברוטו.	נספח מס' 3 – מפרט מקצועי (עמ' 44)	48
אין שינוי בתנאי המכרז	סעיף ג (5) – מבוקש לשנות שמחיר חיטה מצומקת יהיה מחיר חיטה בסיסית בהפחתה של קנס של 8 דולר ארה"ב. הניסיון מלמד כי חיטה זאת נמכרת ביחד עם חיטה נמוכת איכות, והפחתה גדולה במחיר (12.5%) שאין לה כל הצדקה לאור איכותה, מביאה לטיוב חיטה מצומקת, דבר שאין בו תועלת לטחנות הקמח, המעדיפות רכישה בערימות נפרדות, וגם מטיל עלויות מיותרות על המגדלים. מבוקש לפשט גם את מנגנון הקנסות: סעיף ג – חיטה נמוכת חלבון – מוצע לשנות כך שחיטה עם חלבון נמוך מ – 10.5%-11.4% תקבל קנס של \$0.5.	נספח מס' 3 – מפרט מקצועי (עמ' 44)	49

	<p>חיטה נמוכת חלבון מ – 9.5% - 10.4% תקבל קנס \$10. חיטה נמוכת חלבון מ-9%-9.5% תקבל קנס \$12. כמו כן, לא יהיה כפל קנסות. חיטה עם יותר מקנס אחד תקבל את הקנס המכסימאלי של \$12.</p>		
<p>במסגרת הליכי המכרז הקודם מס' 18/2018 הוצגו ע"י הרב פרידמן מטעם הבד"צ התנאים להכשיר את החיטה המקומית להיות ראויה לשימוש ע"י טחנות הקמח בישראל, לרבות תהליך המעשר, כללי המעשר, דרישות טבל ודאי וסוגיית הכשרות. כמו כן הוסבר ע"י הרב כי כל התהליך הנ"ל, לפי דרישות הרבנים, לא יכול להיות מבוצע ע"י מי שאינו יהודי והובהר ע"י הרב כי אם יהיה זוכה שאינו יהודי הכמות המרבית בה יוכל לזכות תהיה 38%, כמות זו מאפשרת לבצע החלפה בין הזכיינים. התנאי האמור אשר חל במכרז הקודם (מכרז מס' 18/2018) יחול באופן זהה במכרז הנוכחי.</p>		<p>התייחסות לעניין כשרות</p>	<p>50</p>

מסמך זה מהווה חלק בלתי נפרד ממסמכי המכרז. בכל מקרה של סתירה בין הנוסח המופיע במסמך זה לנוסח המופיע במכרז, יגבר הנוסח במסמך זה. המציע יחתום על מסמך זה על ידי מורשה החתימה מטעמו ויצרף אותו להצעתו.

בברכה,
משה חליאזה
מחלקת מכרזים
טלפון-9485207-03